

Betreft: **Essenties uit 'Schriftelijk overleg inzake Wijziging van de Subsidieregeling Regeling Palliatieve terminale zorg en geestelijke verzorging'**
Datum: 28 juni 2021

Op 21 juni heeft het ministerie van VWS via een kamerbrief de vragen beantwoord die gesteld zijn door een aantal leden van de vaste commissie voor Volksgezondheid, Welzijn en Sport n.a.v. de 'wijziging van de subsidieregelingen palliatieve zorg en geestelijke verzorging'.

Uit de beantwoording van de gestelde vragen door VWS blijkt volgens PZNL de erkenning van het belang van goede palliatieve zorg door VWS. De essenties van de antwoorden staan hieronder ter informatie weergegeven. De minister geeft aan over een aantal onderwerpen in gesprek te zijn met de veldorganisaties. PZNL zal met betrokken organisaties deze gesprekken voorbereiden, zodat de deskundigen uit de zorg- en ondersteuningspraktijk zelf kunnen meedenken over de gewenste en best aansluitende doorontwikkeling van de palliatieve zorg.

PZNL kijkt uit naar de aangekondigde gesprekken en de mogelijkheid om de minister en Tweede Kamer nader te informeren over de ontwikkelingen van verdiepende samenwerking in het voorgenomen NPPZ II. We bevinden ons in een kansrijke periode en doen er goed aan elkaar te versterken in de communicatie met de directoraten langdurige en acute zorg. De leden van de coöperatie voelen deze verantwoordelijkheid breed en zullen ook vanuit die verantwoordelijkheid richting de toekomst acteren.

De essenties [in de kamerbrief](#) van 21 juni zijn als volgt:

Regeling PTZ en Zorgwetten

Palliatieve zorg is in alle domeinen van de zorg mogelijk, maar tegelijkertijd wordt de bekostiging van de palliatieve zorg als complex ervaren. Het doel is dan ook voor de palliatieve zorg passende bekostiging te ontwikkelen. Als het gaat om een eenduidige, structurele financiering van palliatieve zorg is inbedding in het stelsel van zorgwetten nadrukkelijk een van de denkrichtingen. Uit de evaluatie van de regeling door Bureau HHM blijkt dat zowel organisaties als netwerken behoefte hebben aan zekerheid en de mogelijkheid om meerjarig beleid te ontwikkelen en uit te voeren. Om dit te kunnen faciliteren, ligt een verlenging met wederom vijf jaar voor de hand. Dat neemt niet weg dat daarnaast wordt verkend of en hoe op langere termijn een volwaardige positie van vrijwillige palliatieve terminale zorg en netwerkcoördinatie in het stelsel van zorgwetten kan worden geborgd. Mocht wettelijke borging voor 2027 gerealiseerd kunnen worden, dan hoeft de subsidieregeling de termijn van vijf jaar niet vol te maken.

Subsidieregeling Geestelijke Verzorging Thuis en Zorgwetten

Met betrekking tot Geestelijke Verzorging Thuis is een verkenning naar financiering via een zorgwet, of een combinatie van zorgwetten, opgestart. Zorginhoudelijk is niet overduidelijk welke zorgwet het meest passend is en hoe in de uiteindelijke implementatie rekening gehouden kan worden met de bestaande infrastructuur. Aan het eind van het jaar wordt de kamer geïnformeerd over de voortgang van deze verkenning.

NPPZ II

Voor de langere termijn financiering adviseert Bureau HHM om met partijen, zoals de coöperatie Palliatieve Zorg Nederland (PZNL), gezamenlijk een brede bestuurlijke visie op te stellen voor de ontwikkeling, positionering en (financiële) ondersteuning van de palliatieve zorg. Deze visie moet worden opgesteld in samenhang met allerlei ontwikkelingen die gaande zijn met het oog op effectiviteit en betaalbaarheid van de zorg. De uitwerking van deze visie wordt meegenomen in het NPPZ II. Het is evident dat er een vervolg op het Nationale Programma Palliatieve Zorg moet komen, de 14 doelstellingen uit het eerste programma zijn nog steeds relevant.

Maar bij het vervolg op het Nationaal Programma Palliatieve Zorg (NPPZ II) is het belangrijk om vooraf een 'monitorinstrument' te ontwikkelen waarmee door de tijd heen eenduidige informatie wordt verzameld over alle doelstellingen of maatstaven.

Naar verwachting zal het NPPZ II in het najaar worden vastgesteld.

Subsidie Geestelijke Verzorging Thuis

Loslaten leeftijdsgrens

De coronacrisis heeft in 2020 en ook dit jaar grote impact gehad op het van de grond komen van de uitvoering van Geestelijke Verzorging Thuis. Hierdoor hebben de veldpartijen in verhouding minder kunnen besteden aan de daadwerkelijke uitvoering van de Geestelijke Verzorging Thuis. Dit maakt het moeilijk een beeld te krijgen van de impact op zowel de financiële beheersbaarheid als de hanteerbaarheid van de uitvoering, als de groep zorgontvangers zo substantieel zou worden verbreed. In het licht van het voorgaande acht de minister het niet opportuun om op dit moment de grens van vijftig jaar los te laten. In 2022 zal ik in overleg met de veldpartijen het loslaten van de leeftijdsgrens opnieuw bezien, mede in relatie tot de (financiële) consequenties.

Beperken aantal regio's

Dat veldpartijen zich momenteel inzetten om de coördinatie en facturering van de Geestelijke Verzorging Thuis te verleggen van de meer dan 60 Netwerken Palliatieve Zorg naar een kleiner aantal Centra voor Levensvragen, zal de doelmatigheid van de subsidiëring baten. De inzet van Geestelijke Verzorging Thuis kan met een beperkter aantal regio's gerealiseerd worden tegen lagere uitvoeringskosten en administratieve kosten.

DAEB de-minimis

Op basis van de DAEB de-minimisverordening kunnen ondernemingen die een DAEB verrichten over een periode van drie belastingjaren tot € 500.000,- aan de-minimisteun ontvangen. Om te voorkomen dat op enig moment staatssteun wordt verleend, is er zekerheidshalve voor gekozen om iedere subsidieaanvrager bij de eerste subsidieverstrekking via een overeenkomst met de Staat te belasten met de DAEB, ongeacht of een instelling onder de de-minimisgrens blijft of niet.

Subsidieregeling Palliatieve Terminale Zorg

Aanbevelingen uit het verantwoordingsrapport van de Algemene Rekenkamer worden besproken met de Netwerken Palliatieve Zorg. In de regeling is de verplichting opgenomen dat de coördinatie gericht moet zijn op een compleet, samenhangend en dekkend aanbod van palliatieve terminale zorg van verantwoorde kwaliteit in de netwerkregio. In de gesprekken met betrekking tot de jaarlijkse aanpassingen van de subsidieregeling zal aandacht worden besteed aan de vraag hoe de effectiviteit van de coördinatie door de Netwerken kan worden vergroot.

Financiering veldorganisaties

In de Kamerbrief en de toelichting heeft de minister aangekondigd dat hij over deze aanbevelingen de komende maanden in goed overleg met de meest betrokken veldorganisaties de financiering vanaf 2022 vorm zal geven. Het gaat dan om VPTZ Nederland, de Associatie HospiceZorg Nederland (AHZN), Fibula, het Kenniscentrum Kinderpalliatieve Zorg, IKNL en PZNL. De uit het overleg voortvloeiende wijzigingen van de subsidieregeling voor deze organisaties worden eind van dit jaar gepubliceerd, samen met enkele andere aanpassingen die jaarlijks terugkeren (zoals bedragen en bijlage).